

COMUNE DI LISCATE
PIANO ECONOMICO-FINANZIARIO — P.E.F.
Servizio di Refezione Scolastica, Centro Ricreativo Estivo e Pasti a Domicilio
Contratto misto (concessione/appalto) — art. 182, c. 5, D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36
Lotto 2 | Concessione quinquennale 01/09/2026 – 31/08/2031

Durata 5 anni 01/09/2026 – 31/08/2031	Pasti/anno 42.425 scuole 33.275 CRE 4.960 domicilio 780 insegnanti 3410	Tariffa base d'asta € 5,85 /pasto netto € 6,08 IVA 4% inclusa	Valore concessione 5 anni € 1.240.931,25 art. 179 D.lgs. 36/2023
----------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------

Art. 1 — Qualificazione dell'affidamento e presupposti del Piano Economico-Finanziario

1.1 Tipologia contrattuale: contratto misto

Il contratto oggetto del presente Piano Economico-Finanziario comprende il servizio di refezione scolastica, il Centro Ricreativo Estivo (CRE) e il servizio di pasti a domicilio, caratterizzati da una struttura di remunerazione parzialmente diversa che determina la qualificazione come **contratto misto ai sensi dell'art. 14, comma 4, del D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36**, con prevalenza della componente concessoria.

Componente in concessione di servizi (artt. 176–179 D.lgs. 36/2023): il concessionario incassa direttamente le tariffe dagli utenti paganti, assumendo il rischio operativo ai sensi dell'art. 177 del Codice.

Componente in appalto di servizi: pasti compresi nella quota del 5% a carico del Comune (abbattimenti ISEE su disposizione dell'Amministrazione e pasti esenti su disposizione dei Servizi Sociali); pasti del personale docente (insegnanti) e pasti degli educatori CRE; pasti del servizio pasti a domicilio. Il corrispettivo per tali prestazioni è riconosciuto integralmente dall'Amministrazione Comunale.

1.2 Funzione e limiti del Piano Economico-Finanziario

Il presente PEF è predisposto ai sensi dell'**art. 182, comma 5, del D.lgs. 36/2023** come integrato dal D.lgs. 31 dicembre 2024, n. 209 (Correttivo). Ha la funzione di rendere trasparenti le ipotesi economiche di base, verificare la sostenibilità economico-finanziaria della gestione e consentire agli operatori economici di formulare un'offerta consapevole e sostenibile.

Art. 2 — Perimetro del servizio

3.1 Refezione scolastica

Servizio svolto presso i tre plessi scolastici del Comune di Liscate per l'intera durata del calendario scolastico. I pasti sono prodotti presso il **centro di produzione pasti di via Dante** e distribuiti quotidianamente anche presso il terminale di distribuzione di via Gramsci. Il servizio comprende: produzione, trasporto e distribuzione pasti, gestione diete speciali, HACCP, gestione amministrativa e piattaforma digitale di pagamento.

2.2 Centro Ricreativo Estivo (CRE)

Servizio estivo svolto indicativamente nel mese di luglio presso la Scuola dell'Infanzia, presso la Scuola Primaria e presso l'Oratorio della Parrocchia di San Giorgio Martire (Grest) in Via Don Mottironi.

2.3 Pasti a domicilio

Servizio di consegna pasti a domicilio per utenti del territorio, erogato per l'intero anno solare nei giorni feriali.

Art. 3 — Strutture, locali, attrezzature e ripartizione degli oneri

Il servizio si svolge presso due strutture comunali fisicamente distinte:

- **Centro di produzione pasti — via Dante:** cucina professionale completa e refettorio scolastico della Scuola Primaria, entrambi di proprietà comunale.
- **Terminale di distribuzione — via Gramsci:** refettorio scolastico della Scuola dell'Infanzia di proprietà comunale.

Le utenze dei locali (energia elettrica, gas, acqua) sono a carico dell'Ente, in quanto proprietario delle strutture.

VOCE	A carico Ente	A carico Concessionario
Centro cottura (produzione) — attrezzature cucina professionale, impianti, locali, utenze e manutenzione strutturale	✓	
Utenze locali scolastici (energia, acqua, gas)	✓	
Logistica operativa (centro cottura via Dante → plesso scolastico via Gramsci)		✓
Attrezzature di distribuzione; manutenzione ordinaria attrezzature		✓
Software gestione iscrizioni, presenze e pagamenti (piattaforma digitale)		✓

Art. 4 — Dati di utenza, domanda e volumi di servizio

STIMA PEF	Numero pasti annui
Pasti alunni scuole	33.275
di cui quota a carico Comune (5% scuole — abbattimento ISEE, esenti)	1.664
Pasti insegnanti	3.410
CRE (utenti paganti + educatori)	4.960
Pasti a domicilio	780
TOTALE PASTI PEF	42.425

STIMA PEF	Numero pasti annui	CONCESSIONE	APPALTO
Pasti alunni scuole	33.275		
di cui quota a carico Comune (5% scuole — abbattimento ISEE)	1.664	31.611	1.664
Pasti insegnanti	3.410		3.410
CRE (utenti paganti + educatori)	4.960		
di cui quota a carico Comune (2,5% C.R.E. — abbattimento ISEE)	70	4.690	270
di cui educatori	200		
Pasti a domicilio	780		780
TOTALE PASTI PEF	42.425	36.301	6.124

Art. 5 — Struttura dei costi e determinazione della tariffa media tecnica

5.1 Costo del personale

Il costo del personale è calcolato sulla base del costo dichiarato formalmente dal legale rappresentante dell'operatore uscente, aumentato dei costi accessori obbligatori (sorveglianza sanitaria, DPI, formazione), con applicazione del **CCNL H05Y** (rinnovo 05/06/2024) e inclusione degli oneri obbligatori a carico del datore di lavoro (INPS 29,50%; INAIL 2,50%; TFR ai sensi dell'art. 2120 c.c.). Ai sensi della **clausola sociale obbligatoria ex art. 57 D.lgs. 36/2023**, il concessionario aggiudicatario è tenuto ad assorbire il personale attualmente in servizio alle medesime condizioni normative.

Il calcolo analitico del costo del personale per ciascun lavoratore, con verifica di congruità ai sensi dell'art. 57 D.lgs. 36/2023, è contenuto nel documento istruttorio allegato al presente atto. Il dato dichiarato dall'operatore uscente è stato sottoposto a verifica di plausibilità rispetto ai minimi tabellari CCNL H05Y. La differenza rispetto ai minimi calcolabili è imputabile a voci integrative aziendali (superminimi, indennità) che il concessionario subentrante è tenuto a mantenere ai sensi dell'art. 57 D.lgs. 36/2023.

5.2 Costi fissi e semi-fissi annui

VOCE	Importo (€/anno)	€/pasto
Costo del personale (CCNL H05Y — 1 Dietista L4, 1 Cuoca L4, 5 Addette Mensa L6S — contratto C/SE v. istruttorio allegato)	€ 109.000,00	€ 2,57
Coordinamento operativo e gestione amministrativa del servizio <i>Resp. operativo + gestione amm. + controllo qualità</i>	€ 10.000,00	€ 0,24
HACCP, controlli microbiologici, analisi laboratorio, formazione <i>Campionamenti, audit, taratura strumenti, doc., diete speciali</i>	€ 7.000,00	€ 0,16
Assicurazioni <i>RC generale, RCO, RC professionale</i>	€ 7.000,00	€ 0,16
Software gestione (piattaforma iscrizioni, presenze, pagamenti), hardware e manutenzione attrezzature <i>Canone piattaforma + hardware + manut.</i>	€ 8.000,00	€ 0,19
TOTALE COSTI FISSI E SEMI-FISSI	€ 141.000,00	€ 3,32

5.3 Costi variabili

Le derrate alimentari sono fissate a **€ 2,00/pasto in modo uniforme per tutti e tre i lotti**, sulla base della composizione del menu standard conforme ai Criteri Ambientali Minimi (D.M. 10/03/2020): primo piatto, secondo piatto, contorno, frutta, pane, condimenti, diete speciali (pro-rata) e imballaggi per trasporto.

VOCE	€/pasto	Pasti/anno	Totale annuo (€)
Derrate alimentari <i>Menu standard CAM D.M. 10/03/2020</i>	€ 2,00	42.425	€ 84.850,00
Logistica operativa	€ 0,42	42.425	€ 18.000,00
TOTALE COSTI VARIABILI	€ 2,42		€ 102.850,00

5.4 Riepilogo costi annui e determinazione della tariffa media tecnica

La tariffa media tecnica a pareggio è determinata sommando tutti i costi annui, aggiungendo il Margine Operativo Lordo minimo del 2,0% (soglia di sostenibilità economica del servizio), e dividendo il risultato per il numero totale di pasti annui stimati. La tariffa tecnica rappresenta il prezzo minimo a pareggio; la **base d'asta è fissata a un livello superiore** per tenere conto di variabili operative non direttamente preventivabili nel PEF.

VOCE	Importo (€/anno)	€ per pasto
Personale	€ 109.000,00	€ 2,57
Coordinamento, HACCP, Assicurazioni, Software	€ 32.000,00	€ 0,75
Derrate alimentari	€ 84.850,00	€ 2,00
Logistica operativa	€ 18.000,00	€ 0,42
TOTALE COSTI ANNUI	€ 243.850,00	€ 5,74
	Margine Operativo Lordo minimo	€ 0,11

	(MOL — 2,0% dei costi)	
	TOTALE	€ 5,85
► TARIFFA BASE D'ASTA		€ 5,85 netto € 6,08 IVA 4%

Art. 6 — Valore stimato della concessione (art. 179, D.lgs. 36/2023)

Ai sensi dell'art. 179 del D.lgs. 36/2023, il valore stimato della concessione corrisponde al **fatturato totale del concessionario** per la durata del contratto, al netto dell'IVA, comprensivo dei ricavi dall'utenza e dei corrispettivi riconosciuti dall'Ente. Il valore è calcolato con riferimento al fatturato dell'Anno 1 moltiplicato per la durata quinquennale.

La proiezione quinquennale riporta i valori dell'Anno 1 per tutti e cinque gli anni: la tariffa effettiva di ciascun anno sarà adeguata annualmente in base alla variazione dell'indice ISTAT FOI dell'anno precedente. Non essendo possibile determinare a priori i valori futuri dell'indice FOI, i ricavi e i costi sono presentati a valori costanti dell'Anno

VOCE	Importo (€)
Ricavi annui alla base d'asta (€ 5,85 × 42.425 pasti)*	€ 248.186,25*
Durata del contratto	5 anni (01/09/2026 – 31/08/2031)
VALORE STIMATO DELLA CONCESSIONE	€ 1.240.931,25

(*) Gli importi del presente PEF sono stati calcolati con arrotondamento alla seconda cifra decimale.